


СОГЛАСОВАНО

Глава Администрации
Цимлянского района


В.В. Светличный
« 27 » января 2023

УТВЕРЖДЕНО

Общественным советом при
Администрации Цимлянского
района (протокол заседания
от 06 февраля 2023 № 1)

Доклад Администрации Цимлянского района о системе обеспечения антимонопольных требований за 2022 год

I. Общие положения

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 № 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции" одним из ключевых показателей Национального плана развития конкуренции является снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Основополагающими принципами государственной политики по развитию конкуренции, которыми необходимо руководствоваться при проведении антимонопольного комплаенса, являются:

- открытость антимонопольной политики;
- ответственность органов местного самоуправления за реализацию государственной политики по развитию конкуренции.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р утверждены методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса). Пунктом 2 распоряжения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться утвержденными методическими рекомендациями.

В соответствии с постановлением Администрации Цимлянского района от 20.06.2019 № 448 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Цимлянского района» в Администрации Цимлянского района реализуется система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, данное постановление разработано в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего

обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р.

В соответствии с п 3.2. постановления Администрации Цимлянского района от 20.06.2019 № 448 функции уполномоченного отдела распределены между отделом экономического прогнозирования и закупок, ведущим специалистом по противодействию коррупции, сектором юридической службы и сектором делопроизводства, кадровой и контрольной работы.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными должностными лицами и отделами проводился ряд мероприятий.

Во исполнение пункта 4.1 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Цимлянского района (далее - Положение) уполномоченными структурными подразделениями проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за 2022 год.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Цимлянского района, является Общественный совет при Администрации Цимлянского района.

В соответствии с пунктами 8.2, Положения об антимонопольном комплаенсе проект доклада об антимонопольном комплаенсе подготавливается и согласовывается главой Администрацией Цимлянского района и направляется на утверждение коллегиальным органом до 1 февраля.

Согласно пункту 8.1 Положения об антимонопольном комплаенсе утвержденный доклад должен содержать:

- информацию о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- информацию об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- информацию о достижении ключевых показателей эффективности системы обеспечения антимонопольных требований.

II. Ознакомление граждан и сотрудников

Администрации Цимлянского района с антимонопольным комплаенсом,
проведение обучающих мероприятий

В соответствии с постановлением Администрации Цимлянского района от 20.06.2019 № 448 информация о создании и функционировании в администрации системы антимонопольного комплаенса доведена до руководителей всех структурных подразделений. В отчетном периоде при поступлении на муниципальную службу в Администрацию Цимлянского района сектором делопроизводства, кадровой и контрольной работы

обеспечено ознакомление 7 человек с Положением об антимонопольном комплаенсе.

Для обеспечения открытости и доступности к информации о функционировании антимонопольного комплаенса на официальном сайте Администрации Цимлянского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – <https://cimlyanskiyrayon.ru/> – создан подраздел «Антимонопольный комплаенс», в который можно перейти по ссылке «Главная страница / Развитие конкуренции в районе / Антимонопольный комплаенс».

В настоящее время указанный раздел содержит, в том числе:

– постановление Администрации Цимлянского района от 20.06.2019 № 448 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Цимлянского района»;

– Карты рисков нарушения антимонопольного законодательства и планы мероприятий («дорожные карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Цимлянского района на 2020, 2021, 2022, 2023 годы соответственно.

III. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

Под комплаенс-рисками понимаются те потенциально возможные факторы, события и обстоятельства, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление таких неблагоприятных событий как ограничение, устранение или недопущение администрацией конкуренции.

В соответствии с пунктом 4.1 Положения об антимонопольном комплаенсе с учетом пункта 15 приложения к распоряжению Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р в качестве ключевых источников информации для определения комплаенс-рисков Администрацией Цимлянского района используются:

– сведения о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства в деятельности администрации в отчетном периоде и за 2 года, предшествующие отчетному периоду (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

– данные, полученные в ходе проводимого анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации (далее – НПА и ПНПА соответственно);

– практика применения администрацией антимонопольного законодательства.

В целях выявления комплаенс-рисков компетентными структурными подразделениями администрации проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение нарушений антимонопольного законодательства. При этом оценка уровней комплаенс-рисков осуществлена в

соответствии с их градацией и описанием, приведенными в приложении № 1 к Положению об антимонопольном комплаенсе.

Результаты анализа содержится в карте комплаенс-рисков и плане мероприятий («дорожную карту») на плановый период 2023 года, сведения о наличии нарушений антимонопольного законодательства (указание на нарушенную норму антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, данные о последствиях нарушения антимонопольного законодательства и результат рассмотрения нарушения антимонопольным органом), а так же позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения и о мерах, направленных администрацией на недопущение повторения нарушения, переданы в юридический отдел для последующего обобщения.

По итогам проведенной работы установлено, что в отчетном периоде выявлено 2 нарушения антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), в том числе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В 2022 году непосредственно в Администрацию Цимлянского района поступило 195 обращений граждан. Все обращения были рассмотрены в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», нарушения порядка и (или) сроков рассмотрения отсутствуют.

Анализ НПА и ПНПА администрации на предмет выявления (наличия) и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства с учетом требований Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (пункт 3 части 1, частей 4 – 5 статьи 3), Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (статья 9.1), положений приказа Генпрокуратуры России от 28.12.2009 № 400 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов» (подпункты 1.1, 1.8 пункта 1, пункт 5), Постановления Администрации Цимлянского района от 23.11.2018 № 838 «Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, принимаемых Администрацией Цимлянского района», показал следующее.

Администрацией в 2022 году разработано, принято и опубликовано в Приложении к общественно-политической газете «Придонье» (Вести власти) и на официальном сайте Администрации Цимлянского района 377 нормативных правовых актов, из них 296 постановлений, 4 распоряжения, 77 решений Собрания депутатов Цимлянского района. Все ПНПА на стадии разработки (согласования) прошли правовую и антикоррупционную экспертизу, в том числе в части соответствия ПНПА требованиям антимонопольного законодательства; ПНПА и НПА были своевременно переданы на экспертизу в

органы прокуратуры, размещены ответственными должностными лицами Администрации на официальном сайте Администрации Цимлянского района (<https://cimlyanskiyrayon.ru/>).

При проведении антикоррупционных экспертиз ПНПА коррупциогенные факторы, то есть положения ПНПА, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции, не выявлены, заключений по результатам проведения независимых антикоррупционных экспертиз в Администрацию не поступало.

Следует отметить, что совершенствование законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики является стратегическим приоритетом государственной политики, поскольку от своевременности принятия и эффективности применения актов законодательства Российской Федерации зависят действенность конституционных прав и свобод граждан, защищенность граждан, а также дальнейшее развитие государства.

Поскольку развитие ведомственного нормотворчества неразрывно связано с развитием законодательства в целом, а последнее на системной основе совершенствуется, то акты ведомственного нормотворчества занимают значительное место в системе правового регулирования как по своему количеству, так и по объему регулируемых правоотношений. В этой связи важнейшей задачей администрации является обеспечение соответствия принимаемых ведомственных актов актам более высокой юридической силы.

Проводимые сектором юридической службы Администрации Цимлянского района правовая и антикоррупционная экспертизы ПНПА, в том числе при приведении правовых актов Ростовской области, затрагивающих вопросы компетенции органа местного самоуправления, в соответствие с федеральным законодательством, направлены на выявление и исключение случаев нарушения положений актов законодательства Российской Федерации и Ростовской области, выявление в них коррупциогенных факторов с их последующим устранением, выявление использования терминов и определений, не предусмотренных федеральным и региональным законодательством или противоречащих ему, а также исключение случаев произвольного толкования положений НПА, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

При правовой экспертизе проводится правовая оценка формы ПНПА, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа местного самоуправления, содержащихся в нем норм, порядка принятия, обнародования (опубликования) на предмет соответствия требованиям Конституции Российской Федерации, федеральных и областных законов, подзаконных актов, а также оценка соответствия ПНПА требованиям юридической техники (в том числе проверка наличия необходимых

реквизитов). Цели, задачи и предмет правового регулирования правового акта анализируются на соответствие основам конституционного строя Российской Федерации, соблюдение основных прав и свобод человека и гражданина, а также подлежат оценке с точки зрения соответствия разграничению предметов ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установленному Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

В рамках анализа антимонопольного законодательства проведен обзор судебной практики по вопросам, связанным: с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; с применением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Уделено особое внимание базовым принципам контрактной системы в сфере закупок (принцип открытости и прозрачности, принцип обеспечения конкуренции, принцип профессионализма заказчика, принцип стимулирования инноваций, принцип единства контрактной системы в сфере закупок, принцип ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок).

Проанализированы вероятные условия возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства: недостаточно четкая регламентация порядка и сроков принятия решений (осуществления действий); единоличность принимаемых должностным лицом муниципального органа решений, закрытость принятия властных и управленческих решений; закрытость процедур (не размещение в открытом доступе информации о принятых решениях, актах); низкая профессиональная подготовка ответственных сотрудников; отсутствие (недостаточность) разъяснений контролирующих органов, судебной практики; неопределенность норм действующего законодательства, либо их отсутствие, неверное толкование; низкая эффективность внутреннего и внешнего контроля за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их должностных лиц; личная заинтересованность (конфликт интересов).

IV. Информация об исполнении плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях обеспечения соответствия деятельности Администрации Цимлянского района требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушения указанных требований в 2022 году были разработаны и утверждены карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации и план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Цимлянского района.

Согласно плану мероприятий («дорожной карте») в отчетном периоде мероприятия по минимизации (устранению) рисков включали в себя:

– осуществление текущего контроля закупочной деятельности. в том числе за подготовкой закупочной документации на стадии согласования;

– повышение квалификации сотрудников, ответственных за осуществление закупок;

– исключение взаимодействия сотрудников, ответственных за подготовку документации о закупке, участвующих в процедуре определения поставщика (подрядчика, исполнителя), с хозяйствующими субъектами – потенциальными участниками закупки;

– мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

– более качественное проведение правовых и антикоррупционных экспертиз, в том числе в части соответствия проекта нормативного правового акта требованиям антимонопольного законодательства;

– контроль за соблюдением сроков и порядка подготовки ответов на обращения с использованием СЭД «Дело», анализ и обобщение выявленных нарушений.

Ответственными структурными подразделениями администрации в соответствии с определенной компетенцией все упомянутые выше мероприятия реализованы в полном объеме.

V. Расчет и оценка значений ключевых показателей эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса

Установление и оценка достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса представляют собой часть системы внутреннего контроля, в процессе осуществления которого происходит оценка качества работы (работоспособности) системы управления комплаенс-рисками в течение отчетного периода.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса представляют собой количественные характеристики работы (работоспособности) системы управления комплаенс-рисками. Такие количественные значения (параметры) могут быть выражены как в абсолютных значениях (единицы, штуки), так и в относительных значениях (проценты, коэффициенты).

Методика расчета и оценки значений ключевых показателей эффективности функционирования в Администрации Цимлянского района антимонопольного комплаенса производится в соответствии с положениями Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 05.02.2019 № 133/19.

В целях оценки эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса в соответствии с Методикой рассчитываются

ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса (далее – КПЭ).

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для администрации являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации по сравнению с предыдущим годом (КСН);

б) доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства ($D_{\text{ПНПА}}$);

в) доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства ($D_{\text{НПА}}$);

г) доля сотрудников администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу ($D_{\text{СО}}$).

Следует отметить, что при расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации под нарушением антимонопольного законодательства со стороны администрации понимаются:

– возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации антимонопольные дела;

– выданные антимонопольным органом администрации предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

– направленные антимонопольным органом администрации предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

С учетом информации, содержащейся в разделах II, III настоящего доклада, получаем следующие значения КПЭ:

$КСН = 0$ (в отчетном периоде – 2022 год – выявлено 2 нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации, в году, предшествующем отчетному (2021) – 0 нарушений);

$D_{\text{ПНПА}} = 0$ (отсутствуют ПНПА и НПА, в которых администрации и, соответственно, антимонопольным органом в отчетном периоде выявлены нарушения антимонопольного законодательства);

$D_{\text{НПА}} = 0$ (отсутствуют НПА, в которых администрацией и антимонопольным органом в отчетном периоде выявлены нарушения антимонопольного законодательства);

$D_{\text{СО}} > 1$ (все сотрудники администрации, в том числе принятые в 2022 году на муниципальную службу в администрацию ознакомились с Положением об антимонопольном комплаенсе, обучающие мероприятия проведены для всех сотрудников, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают

выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства).

В соответствии с положениями Методики оценка значений КПЭ в отчетном периоде приведена в таблице:

№ п/п	Наименование ключевого показателя эффективности	Количественная характеристика показателя	Значение показателя (баллов)
1.	Количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации	0	35
		1	25
		более 1	0
2.	Количество проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	0	25
		1	15
		более 1	0
3.	Количество нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	0	25
		1	15
		более 1	0
4.	Количество сотрудников администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	более 80%	15
		от 50% до 80%	10
		менее 50%	0

Общее количество (сумма) баллов КПЭ равно 65.

Таким образом, согласно проведенной оценке значений КПЭ, в Администрации Цимлянского района система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства функционирует со средней степенью эффективности. С должностными лицами допустившими нарушения проведена работа о недопущении таких нарушений в 2023 году.